IAS GS World PCS
Committed To Excellence
विशिष्ट संपादकीय सारांश
22 जुलाई 2024
द हिन्दू
पेपर- III
(भारतीय अर्थव्यवस्था)

बेरोजगारी से निपटने के लिए महिला रोजगार पर ध्यान केंद्रित करें

लोकनीति-सीएसडीएस के चुनाव पूर्व सर्वेक्षण (द हिंदू, 11 अप्रैल, 2024) के अनुसार, नौकरी पाने में कठिनाई और मुद्रास्फीति दो प्रमुख मुद्दे थे जिन्होंने लोकसभा चुनाव 2024 के परिणामों में भूमिका निभाई। इंस्टीट्यूट फॉर ह्यूमन डेवलपमेंट और इंटरनेशनल लेबर ऑर्गनाइजेशन द्वारा प्रकाशित भारत रोजगार रिपोर्ट (आईईआर) 2024 ने भी 2000 और 2012 में 2% से थोड़ा अधिक से 2019 में 5.8% तक की बेरोजगारी दर में वृद्धि को दर्शाया। 2022 में बेरोजगारी कुछ हद तक कम होकर 4.1% हो गई, हालांकि समय-संबंधित अल्परोजगार 7.5% पर उच्च था। श्रम बल भागीदारी दर (LFPR) भी 2000 में 61.6% से गिरकर 2018 में 49.8% हो गई, लेकिन 2022 में आधी होकर 55.2% हो गई। लेकिन बेरोजगारी और कम रोजगार से चिह्नित इस निराशाजनक तस्वीर में, ग्रामीण भारत में 2018 में 24.6% से 2022 में 36.6% तक महिला LFPR में तेज और स्थिर वृद्धि देखी गई। शहरी क्षेत्रों में भी 2018 में 20.4% से इसमें लगभग 3.5% की वृद्धि हुई। यह पुरुष LFPR के विपरीत है, जो ग्रामीण क्षेत्रों में मामूली रूप से 2% बढ़ा और शहरी क्षेत्रों में लगभग स्थिर रहा।

भारत में महिला एलएफपीआर विश्व औसत 53.4% (2019) की तुलना में कम है, और यह 2000 में 38.9% से घटकर 2018 में 23.3% हो गई है। इस पृष्ठभूमि में, महिला एलएफपीआर में वर्तमान बढ़ती प्रवृत्ति, विशेष रूप से 2018-22 के दौरान ग्रामीण भारत में 12% की वृद्धि, रोजगार सृजन के लिए एक अप्रयुक्त अवसर का संकेत देती है। महिलाएं ग्रामीण और शहरी दोनों क्षेत्रों में अवैतनिक पारिवारिक श्रम कार्यों में लगी हुई हैं। जहां 9.3% पुरुष अवैतनिक पारिवारिक श्रमिकों के रूप में कार्यरत थे, वहीं 2022 में महिलाओं के लिए यह 36.5% के बराबर था। इसके अलावा, शहरी क्षेत्रों में केवल 8.1% की तुलना में ग्रामीण क्षेत्रों में महिला और पुरुष अवैतनिक पारिवारिक श्रम रोजगार के बीच का अंतर 31.4% था।

आय के लिए रोजगार का चुनाव अत्यधिक लिंग आधारित हो सकता है, जिससे महिलाओं के लिए रोजगार के अवसर पैदा करना मुश्किल हो जाता है। गुजरात के भुज की मलिन बस्तियों में महिलाओं के लिए काम की स्थिति और रोजगार पर हमारे अध्ययन से पता चलता है कि महिलाएं घर से पारंपरिक रोजगार गतिविधियों जैसे बांधनी, कढ़ाई और फॉल बीडिंग में शामिल होने में अधिक रुचि रखती हैं, बजाय अन्य अवसरों के, जिसमें गैर-कृषि आकस्मिक श्रम शामिल है। काम की लचीलापन और घर से काम करने की संभावना कम आय के बावजूद पारंपरिक व्यवसायों को पसंद करने के प्रमुख कारण थे। अध्ययन में यह भी पाया गया कि 30% महिलाएँ अन्य विकल्पों की अनुपलब्धता के कारण अपने पारंपरिक व्यवसायों से चिपकी हुई थीं। 2018-22 के दौरान ग्रामीण क्षेत्रों की तुलना में शहरी क्षेत्रों में महिला एलएफपीआर में कम वृद्धि, जैसा कि आईईआर 2024 में दिखाया गया है, शहरी क्षेत्रों में महिलाओं के लिए उचित और लाभकारी अवसरों की कमी को भी इंगित करता है। पूंजी तक सीमित पहुंच और बाध्यकारी सामाजिक मानदंडों के कारण अपना खुद का उद्यम विकसित करने का अवसर मुश्किल था, जहां एक विशेष समुदाय के पुरुष इलाके के प्रमुख व्यवसाय - टाई और डाई को नियंत्रित करते हैं। स्वयं सहायता समूहों (एसएचजी) के तहत महिलाओं को एकत्रित करना, और, आगे, महासंघों के माध्यम से पारंपरिक व्यवसायों में शामिल महिलाओं को लाभ हो सकता है। एसएचजी महिलाओं को नए कौशल हासिल करने के लिए प्रशिक्षित किया जा सकता है, और महासंघ महिलाओं को बेहतर रिटर्न के लिए सीधे बाजार से जोड़ सकते हैं। कच्छ महिला विकास संगठन (केएमवीएस), एक स्थानीय गैर-लाभकारी संगठन, इस क्षेत्र में इस दिशा में काम कर रहा है।

पारंपरिक व्यवसायों को समाज द्वारा स्वीकार किया जाता है क्योंकि वे स्थानीय लिंग मानदंडों के अनुरूप होते हैं। ये व्यवसाय महिलाओं की प्रमुख पसंद के रूप में उभरे हैं। पारंपरिक व्यवसाय महिलाओं की व्यावहारिक लिंग आवश्यकताओं का समर्थन करते हैं, जैसे कि घरेलू काम और कमाई दोनों का प्रबंधन करना। हालाँकि, वे प्रतिगामी लिंग मानदंडों को चुनौती देने जैसी रणनीतिक लिंग आवश्यकताओं को पूरा करने में मदद नहीं कर सकते हैं। अपने स्वयं के आवास से बाहर निकलना और पेशेवर वातावरण में काम करना महिलाओं की एजेंसी को बढ़ाता है और उन्हें रणनीतिक लिंग आवश्यकताओं को पूरा करने के लिए सशक्त बनाता है।

बाजार पहुंच का महत्व

पुरुष-प्रधान कार्यक्षेत्रों में महिलाओं के प्रवेश से श्रम कार्यों के लिए प्रतिस्पर्धा बढ़ेगी। पहले से उपेक्षित क्षेत्रों में नए अवसर पैदा करके इस प्रतिस्पर्धा को टाला जा सकता है। उत्तराखंड और उत्तर प्रदेश के ऊपरी गंगा के मैदानों के गांवों में एक क्षेत्र के प्रमुख सिंचाई स्रोत (नहर या भूजल) के प्रकार और महिला सशक्तीकरण (कृषि रोजगार और निर्णय लेने की क्षमता) के बीच संबंधों पर एक अध्ययन में, हमने पाया कि कृषि श्रम कार्य में महिलाओं की मजदूरी और निर्णय लेने की क्षमता सिंचाई के अपेक्षाकृत कम प्रमुख स्रोत के विस्तार के साथ बढ़ी और इसके विपरीत। यदि क्षेत्र के प्रमुख स्रोत के माध्यम से अधिक पानी उपलब्ध है, तो पुरुष अधिक रुचि ले सकते हैं। इसके अलावा, जियाद (ग्रीष्म ऋतु में मंदी का मौसम) के दौरान नहर सिंचाई के विस्तार, जब पुरुषों की कृषि में कम रुचि थी, ने महिला सशक्तीकरण को सकारात्मक रूप से प्रभावित किया।

इस लेखक द्वारा पश्चिम बंगाल के गांवों में हाल ही में किए गए क्षेत्रीय दौरे से पता चला कि गैर-परंपरागत सिंचाई से महिलाओं को अतिरिक्त लाभ मिलता है। शुष्क और एकल फसल वाले क्षेत्रों में तालाबों या ट्यूबवेल के माध्यम से पानी उपलब्ध होने के बाद महिलाओं ने खेती, मछली पालन, नर्सरी और वर्मीकम्पोस्ट बनाना शुरू कर दिया है। ये महिलाएं पश्चिम बंगाल सरकार के लघु सिंचाई परियोजना के पश्चिम बंगाल त्वरित विकास द्वारा समर्थित एक महिला जल उपयोगकर्ता संघ का हिस्सा हैं। घर के पास काम की उपलब्धता ने पूरे परिवार के साथ महिलाओं के पलायन को कम किया है और परिवार के कल्याण को बढ़ाया है। परिवार के पुरुष सदस्य भारी कामों में मदद करते हैं, जिसमें ताकत की आवश्यकता होती है, जैसे तालाबों में हल चलाना या जाल लगाना। अधिकांश आदिवासी गांवों में, लैंगिक मानदंडों के कारण महिलाओं को हल चलाने से रोका जाता है। तालाबों में जाल लगाने के लिए भी इसी तरह के मानदंड हैं। महिलाओं ने कहा कि अगर वे हल चलाने के लिए किराए के ट्रैक्टर और जाल लगाने के लिए किराए के मजदूरों का इस्तेमाल करें तो वे पुरुष परिवार के सदस्यों की मदद के बिना काम चला सकती हैं। अधिक बाजार संपर्क महिलाओं को लैंगिक मानदंडों को दरकिनार करने और पुरुष परिवार के सदस्यों पर निर्भरता कम करने में सक्षम बनाकर उन्हें सशक्त बनाता है। दूर, ऊपरी गंगा के मैदानों में, एक अधिक जीवंत जल बाजार पाया गया, जो कृषि इनपुट की खरीद को प्रभावित करने के लिए महिलाओं की उच्च एजेंसी से जुड़ा हुआ था।

पुरुषों और महिलाओं दोनों की कमाई परिवार की आय और कल्याण में योगदान करती है। इसलिए, महिलाओं की कार्य. बल भागीदारी को बढ़ाने और समय के कम उपयोग को कम करने की रणनीति आय-अर्जन के अवसरों को विकसित करके संभव हो सकती है, जहाँ पुरुषों को श्रम बाजार से बाहर निकालने और उनका सामना करने की आवश्यकता नहीं है। घर पर या उसके आस-पास महिलाओं के काम के अवसर परिवार की आय और परिवार में महिलाओं की स्थिति को बढ़ा सकते हैं। आश्चर्यजनक रूप से, पश्चिम बंगाल की एक महिला को इस बात पर गर्व था कि वह अपने पति को कृषि इनपुट खरीदने के लिए पैसे उधार दे सकती है। कोलकाता की मलिन बस्तियों में एक अन्य अध्ययन में, यह देखा गया कि कार्यबल में महिलाओं की भागीदारी ने आर्थिक भेद्यता को कम किया है और COVID-19 महामारी के दौरान लचीलापन बढ़ाया है।

बेहतर कार्य वातावरण की आवश्यकताएं

साथ ही, घर से बाहर काम में भागीदारी पर ध्यान केंद्रित किया जाना चाहिए। इसका महिला सशक्तिकरण पर अधिक सीधा प्रभाव पड़ता है। हालांकि, महिलाओं के लिए बेहतर कार्य वातावरण विकसित करने के लिए दीर्घकालिक रणनीति की आवश्यकता है। कार्यस्थल पर सुरक्षा और बुनियादी सुविधाएं (शौचालय और क्रेच) उपलब्ध कराई जानी चाहिए। सार्वजनिक नीति को छोटे और मध्यम विनिर्माण या व्यावसायिक इकाइयों में इन सुविधाओं को अनिवार्य बनाना चाहिए।

महिला एलएफपीआर में सुधार पर ध्यान केंद्रित करने की रणनीति समग्र रोजगार और पारिवारिक आय में सुधार करेगी। ग्रामीण क्षेत्रों में, सार्वजनिक नीति को संसाधनों (जैसे पानी) और बाजारों (इनपुट और उपकरण खरीदने और उपज बेचने के लिए) तक अधिक पहुँच प्रदान करके महिलाओं की मदद करनी चाहिए। शहरी क्षेत्रों में, कार्यस्थल में बेहतर सुविधाएँ अनिवार्य होनी चाहिए। नियोजित आर्थिक गतिविधियों के तहत ग्रामीण और शहरी भारत में महिलाओं को एकत्रित करना और सामूहिक संघों का गठन करना सबसे अधिक मददगार होगा। एसएचजी महिला की वार्षिक आय को 1 लाख या उससे अधिक तक बढ़ाने के उद्देश्य से लखपति दीदी कार्यक्रम इस दिशा में मार्ग प्रशस्त कर सकता है।

प्रारंभिक परीक्षा के संभावित प्रश्न (Prelims Expected Question)

प्रश्न : भारत में श्रम बल भागीदारी दर के संदर्भ में निम्नलिखित कथनों पर विचार करें-

1. भारत में महिला श्रम भागीदारी दर विश्व औसत 53.4% (2019) की तुलना में कम है।
2. श्रम बल भागीदारी दर (LFPR) भी 2000 में 61.6% से गिरकर 2018 में 49.8% हो गई, लेकिन 2022 में आधी होकर 55.2% हो गई।

उपर्युक्त में से कौन सा/से कथन सत्य है/हैं?

(a) केवल 1 (b) केवल 2
(c) 1 और 2 दोनों (d) न तो 1 और न ही 2

Que. Consider the following statements with reference to labor force participation rate in India:

1. Female labor participation rate in India is lower than the world average of 53.4% (2019).
2. The Labor Force Participation Rate (LFPR) also fell from 61.6% in 2000 to 49.8% in 2018, but will halve to 55.2% in 2022.

Which of the statements given above is/are correct?

(a) Only 1 (b) Only 2
(c) Both 1 & 2 (d) Neither 1 nor 2

उत्तर : C

मुख्य परीक्षा के संभावित प्रश्न व प्रारूप (Mains Expected Question & Format)

प्रश्न: 'बेहतर महिला श्रम शक्ति भागीदारी दर समग्र पारिवारिक आय और कल्याण में सुधार कर सकती है, विशेष रूप से ग्रामीण भारत में।' इस कथन के संदर्भ में रोजगार में भारतीय महिलाओं की वर्तमान स्थिति और इसमें सुधार हेतु आवश्यक कदमों की चर्चा करें।

उत्तर का एप्रोच :

- उत्तर के पहले भाग में रोजगार में भारतीय महिलाओं की वर्तमान स्थिति की तथ्यात्मक चर्चा कीजिए।
- दूसरे भाग में रोजगार में भारतीय महिलाओं की वर्तमान स्थिति को और मजबूत करने के लिए उठाए जा सकने वाले कदमों की चर्चा करें।
- अंत में अपने सुझाव देते हुए निष्कर्ष दें।

नोट : अभ्यास के लिए दिया गया मुख्य परीक्षा का प्रश्न आगामी UPSC मुख्य परीक्षा को ध्यान में रखकर बनाया गया है। अत: इस प्रश्न का उत्तर लिखने के लिए आप इस आलेख के साथ-साथ इस टॉपिक से संबंधित अन्य स्रोतों का भी सहयोग ले सकते हैं।